УТВЕРЖДЕНО:

Председателем Контрольно - счетного органа

муниципального образования

Змеиногорский район Алтайского края

                                                                               «16» ноября 2021 года № 86

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Саввушинского сельсовета Змеиногорского района Алтайского края «О бюджете поселения Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края

на 2022 год»

1. Общие положения

Заключение Контрольно–счётного органа муниципального образования Змеиногорский район Алтайского края (далее – Контрольно-счётный орган) на проект о бюджете поселения Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края на 2022 год (далее – проект бюджета поселения) подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края от 31.07.2020 №5 (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Змеиногорский район Алтайского края, утвержденным решением Змеиногрского районного Совета депутатов от 27.03.2020 №18, соглашением о передаче полномочий Контрольно-счетного органа муниципального образования Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу муниципального образования Змеиногорский район Алтайского края (приложение к решению Совета депутатов Саввушинского сельсовета Змеиногорского района Алтайского края от 05.12.2019 №34), п.1.2 плана работы Контрольно-счетного органа от 30.12.2020 №46.

Проект бюджета поселения передан на рассмотрение в Контрольно - счетный орган 15 ноября 2021 года что соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 БК РФ.

В нарушение требований ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете поселения отсутствовали следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В целях соблюдения принципа открытости и гласности в соответствии  
требованиями ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями размещен на сайте Администрации Змеиногорского района в разделе «местное самоуправление - Саввушинский сельсовет – НПА Совета депутатов».

1. Общая характеристика проекта бюджета поселения

Представленный проект бюджета поселения содержит следующие основные характеристики:

1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 3 106,2 тыс. рублей, в том числе, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 397,2 тыс. рублей;
2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета поселения в сумме 3 117,4 тыс. рублей;
3. верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023 года, в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
4. дефицит бюджета поселения в сумме – 11,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта бюджета поселения представлены в таблице №1: тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет 2021 год  от 17.12.2020 №20 | Проект решения на 2022 год | тыс. рублей |
| Общий объем доходов бюджета | 3 065,6 | 3 106,2 | +40,6 |
| Общий объем расходов бюджета | 3 072,5 | 3 117,4 | +44,9 |
| Дефицит(-),профицит (+) бюджета | -6,9 | -11,2 | -4,3 |

Проектом решения о бюджете поселения в 2022 году прогнозируется увеличение доходов к утвержденным данным 2021 года на 40,6 тыс. рублей (на 1,3%).

Проектом решения о бюджете поселения в 2022 году прогнозируется увеличение расходов к утвержденным данным 2021 года на 44,9 тыс. рублей (на 1,5%).

Дефицит бюджета поселения в 2022 году увеличится на -4,3 тыс. рублей (на 62,3%).

Предельный объем муниципального долга предлагается установить в 2023 году - 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ, муниципальный долг в 2021 году 0,0 тыс. рублей, заимствования в 2022 году не планируются. Муниципальный долг на 01.01.2023 год должен быть 0,0 тыс. рублей.

Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству. Нумерация приложений к проекту соответствует его текстовой части.

Структурными особенностями проекта бюджета на 2022 год является исключение из состава перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

При формировании бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

В пояснительной записке к проекту бюджета поселения в разделе «прогноз доходов бюджета» на 2022 год ссылаются на составление на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2021 год, при этом в документах и материалах к проекту решения о бюджете поселения на 2022 год данный документ не приложен.

1. Доходы проекта бюджета поселения

Доходы бюджета поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Алтайского края, Змеиногорского района и поселения Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края.

В таблице № 2 представлены динамика и структура доходной части бюджета поселения на 2021 год и 2022 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год | | 2022 год | |
| Бюджет 2021 год  от 17.12.2020 №20 | | Проект решения | |
| тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % |
| Налоговые доходы | 1 437,0 | 46,9 | 1 526,0 | 49,1 |
| Неналоговые доходы | 194,0 | 6,3 | 183,0 | 5,9 |
| *Налоговые и неналоговые доходы* | *1 631,0* | *53,2* | *1 709,0* | *55,0* |
| Безвозмездные поступления | 1 434,6 | 46,8 | 1 397,2 | 45,0 |
| Итого доходов: | 3 065,6 | 100 | 3 106,2 | 100 |

По сравнению с утвержденными показателями 2021 года в проекте бюджета поселения прогнозируется увеличение поступлений в 2022 году от налоговых доходов на 89,0 тыс. рублей (на 6,2%) и уменьшение по неналоговом доходам на 11,0 тыс. рублей (на 5,7%). По безвозмездным поступлениям прогнозируется уменьшение 2022 года к 2021 году на 37,4 тыс. рублей (на 2,6%). Всего доходы прогнозируются с увеличением в 2022 году к 2021 году на 40,6 тыс. рублей (на 1,3%).

3.1. Налоговые доходы бюджета поселения

В проекте решения бюджета поселения объем налоговых доходов на 2022 год спрогнозирован в сумме 1 526,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному бюджету 2021 года на 89,0 тыс. рублей или 6,2%.

Структура (в%) и динамика налоговых доходов (в тыс. рублей) по видам представлены в таблице №3:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Бюджет 2021 год  от 17.12.2020 №20 | | Проект решения | |
| 2021 год | | 2022 год | | |
| тыс. руб. | Доля, % | тыс. руб. | Доля, % | |
| Налог на доходы физических лиц | 165,0 | 11,5 | 250,0 | 16,4 | |
| Единый сельскохозяйственный налог | - | - | - | - | |
| Налог на имущество физических лиц | 117,0 | 8,2 | 94,0 | 6,2 | |
| Земельный налог | 1 155,0 | 80,3 | 1 182,0 | 77,4 | |
| Итого налоговых поступлений | 1 437,0 | 100 | 1 526,0 | 100 | |

Основную долю в поступлениях налоговых доходов 77,4 % в 2022 году по-прежнему будет составлять земельный налог. На 2022 год планируется поступление указанного налога на 2,4% больше, чем утвержденное поступление в 2021 году.

Налог на имущество физических лиц, прогнозируется в 2022 году в сумме 94,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного поступления 2021 года на 23,0 тыс. рублей (на 19,6%).

Налог на доходы физических лиц прогнозируется поступление в 2022 году в сумме 250,0 тыс. рублей, что больше утвержденного поступления в 2021 году на 85,0 тыс. рублей или на 51,5%.

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов в 2022 году составляет 49,1%.

3.2. Неналоговые доходы бюджета поселения

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 183,0тыс. рублей, что на 11,0 тыс. рублей (на 5,7%) ниже утвержденного плана на 2021 год (194,0 тыс. рублей).

Структура в разрезе видов неналоговых доходов бюджета поселения представлена в следующей таблице №4: тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет 2021 год  от 17.12.2020 №20 | Проект решения | |
| 2021 год | 2022 год |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 94,0 | 75,0 |
| *Доля, %* | *48,5* | *41,0* |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 48,0 | 48,0 |
| *Доля, %* | *24,8* | *26,2* |
| Арендная плата за имущество | 52,0 | 60,0 |
| *Доля, %* | *26,7* | *32,8* |
| Итого неналоговых доходов | 194,0 | 183,0 |
| *Доля, %* | *100* | *100* |

Как видно из таблицы, наибольший объем в неналоговых доходах приходится на прочие доходы от оказания платных услуг (работ), на 2022 год прогнозируется уменьшение к уровню 2021 года данного доходного источника на 19,0 тыс. рублей (20,2%).

В структуру неналоговых доходов также входят:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений прогнозируется в 2022 году в сумме 48,0 тыс. рублей, что на уровне утвержденного поступления в 2021 году 100%.

- арендная плата за имущество прогнозируется в 2022 году в сумме 60,0 тыс. рублей, что больше утвержденного поступления в 2021 году на 8,0 тыс. рублей или на 15,4%.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 5,9%.

3.3. Безвозмездные поступления бюджета поселения

В 2022 году объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения планируется в общей сумме 1 397,2 тыс. рублей, что меньше утвержденных показателей уровня 2021 года на 37,4 тыс. рублей (на 2,6%).

В структуре безвозмездных поступлений основную долю 52,9% занимают прочие межбюджетные трансферты, в 2022 году прогнозируется их поступление в сумме 740,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 221,2 тыс. рублей (на 23,0%). На межбюджетные трансферта в 2022 году приходится доля 31,1%, прогнозируется поступление в сумме 434,5 тыс. рублей, что выше уровня 2021 года на 174,0 тыс. рублей (на 66,8%). Субвенции в 2022 году составят долю 9,7%, прогнозное поступление 2022 года в сумме 135,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 2,3 тыс. рублей (на 1,6%). Дотации в 2022 году составят долю 6,3%, прогнозное поступление 2022 года в сумме 87,2 тыс. рублей, что выше уровня 2021 года на 12,1 тыс. рублей (16,1%).

Структура доходов бюджета поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы таблица №5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет 2021 год  от 17.12.2020 №20 | Проект решения |
| 2021 год | 2022 год |
| Дотации, тыс. рублей | 75,1 | 87,2 |
| *Доля, %* | *5,2* | *6,3* |
| Субвенции, тыс. рублей | 137,8 | 135,5 |
| *Доля, %* | *9,6* | *9,7* |
| Межбюджетные трансферты, тыс. рублей | 260,5 | 434,5 |
| *Доля, %* | *18,2* | *31,1* |
| Прочие межбюджетные трансферты, тыс. рублей | 961,2 | 740,0 |
| *Доля, %* | *67,0* | *52,9* |
| Итого неналоговых поступлений, тыс. рублей | 1 434,6 | 1 397,2 |
| *Доля, %* | *100* | *100* |

Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов составляет 45,0%.

1. Расходы проекта бюджета поселения

Общая сумма планируемых расходов бюджета поселения на 2022 год составляет 3 117,4 тыс. рублей, что больше на 44,9 тыс. рублей (на 1,5%) к утвержденному уровню 2021 года – 3 072,5 тыс. рублей.

Резервный фонд поселения на 2022 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,2% от общего объема расходов бюджета поселения или 5,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования из резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в текстовой части проекта бюджета поселения (пункт 2 статьи 2) предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в сумме 26,4 тыс. рублей. Данные объемы средств соответствуют сумме ассигнований на указанные цели в приложении 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2022 год» пенсионное обеспечение. В структуре общих расходов бюджета поселения расходные обязательства на исполнение публичных нормативных обязательств занимают в 2022 году 49,8%, к уровню предыдущего периода.

Динамика изменений расходов проекта бюджета поселения на 2022 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением СД Саввушинского сельсовета Змеиногорского района Алтайского края от 17.12.2020г. №20, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в таблице №6: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | | | Бюджет 2021 год от 17.12.2020 №20 | Проект решения |
| 2022 год |
| 01 Общегосударственные расходы | | | 1 487,3 | 1 784,0 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | +296,7 |
| в % |  | 119,9 |
| 02 Национальная оборона | | | 137,8 | 135,5 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | -2,3 |
| в % |  | 98,3 |
| 04 Национальная экономика | | | 249,5 | 391,5 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | +142,0 |
| в % |  | 156,9 |
| 05 Жилищно – коммунальное хозяйство | | | 165,0 | 103,0 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | -62,0 |
| в % |  | 62,4 |
| 08 Культура, кинематографиях | | | 959,9 | 657,0 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | -302,9 |
| в % |  | 68,5 |
| 10 Социальная политика | | | 53,0 | 26,4 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | -26,6 |
| в % |  | 49,8 |
| 11 Физическая культура и спорт | | | 20,0 | 20,0 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | | тыс. рублей |  | 0,0 |
| в % |  | 100 |
| Итого расходов | | | 3 072,5 | 3 117,4 |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей | |  | +44,9 |
| в % | |  | 101,5 |

По сравнению с 2021 годом проектом решения на 2022 год вносятся изменения по 6 разделам классификации расходов бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 2 разделам на общую сумму 438,7 тыс. рублей, снижение по 3 разделам на общую сумму 393,8 тыс. рублей, не изменятся по 1 разделу. В 2022 году наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные расходы», уменьшение по подразделу «Культура, кинематография».

Структура расходов проекта бюджета поселения на 2022 год по сравнению со структурой 2021 года по разделам классификации расходов представлена в таблице №7:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджет 2021 год от 17.12.2020 №20 | | Проект решения | |
| 2021 год | | 2022 год | |
| тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % |
| Общегосударственные вопросы | 1 487,3 | 48,4 | 1 784,0 | 57,2 |
| Национальная оборона | 137,8 | 4,5 | 135,5 | 4,3 |
| Национальная экономика | 249,5 | 8,1 | 391,5 | 12,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 165,0 | 5,4 | 103,0 | 3,3 |
| Культура, кинематография | 959,9 | 31,3 | 657,0 | 21,1 |
| Социальная политика | 53,0 | 1,7 | 26,4 | 0,9 |
| Физическая культура и спорт | 20,0 | 0,6 | 20,0 | 0,6 |
| Всего | 3 072,5 | 100 | 3 117,4 | 100 |

Основная доля в общем объеме расходов в 2022 году приходится на общегосударственные вопросы (57,2%), при этом наблюдается рост в сравнении с 2021 годом на 296,7 тыс. рублей (на 20,0%), наименьшая доля в 2022 году приходится на физическую культуру и спорт (0,6%) как и в 2021 году (0,6%).

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте бюджета поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования, ремонта мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения на 2022 год в сумме 2 346,9 тыс. рублей, что к уровню 2021 года составит увеличение в 13,8 раза (в сумме 169,1 тыс. рублей в 2021 году), за счет:

- поступлений межбюджетных трансфертов из районного бюджета в бюджеты поселений на переданные полномочия в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год.

По группам видов расходов в 2022 году наибольший объем бюджетных ассигнований – 1 674,0 тыс. рублей (удельный вес в общих расходах бюджета поселения – 53,7%) приходится на закупку товаров, работ и услуг. Расходы на выплаты персоналу – 1 366,0 тыс. рублей (43,8%); на межбюджетные трансферты – 1,0 тыс. рублей (0,1%); на иные бюджетные ассигнования – 50,0 тыс. рублей (1,6%); на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 26,4 тыс. рублей (0,8%).

1. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты в районный бюджет из бюджета поселения на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год составили 1,0 тыс. рублей:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за исполнением, составлением и утверждением отчета об исполнении бюджета поселения в сумме – 0,5 тыс. рублей;

- принятие решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведения ее в соответствие с установленными требованиями гражданского законодательства РФ в сумме – 0,5 тыс. рублей.

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ.

В материалах к проекту решения не представлены утвержденные соглашения о передаче полномочий.

1. Дефицит бюджета поселения и источники его финансирования

Дефицит бюджета поселения на 2022 год проектом бюджета поселения планируется в размере – 11,2 тыс. рублей. Отношение утвержденного размера дефицита к годовому объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составит в 2022 году – 0,7%, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете поселения соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

1. Применение программно-целевого метода планирования

расходов бюджета

На плановый период 2022-2024 годов бюджетные ассигнования по муниципальным программам не запланированы.

1. Заключение

С учетом вышеизложенного, проект решения бюджета поселения на 2022 год, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Алтайского края, Змеиногорского района и Саввушинского сельсовета.

По результатам экспертизы проекта бюджета поселения, документов и материалов к нему, Контрольно-счетный орган предлагает рассмотреть представленный в Змеиногорский Совет депутатов Саввушинского сельсовета Змеиногорского района Алтайского края проект решения «О бюджете поселения Саввушинский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края на 2022 год» с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.И. Астахова