УТВЕРЖДЕНО

Председателем Контрольно - счетного органа

муниципального образования

Змеиногорский район Алтайского края

                                                                                           «04» апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края за 2021 год

1. Основание для проведения внешней проверки: статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 21 Положения о бюджетном процессе, утвержденным решением ЗГСД от 12.11.2021 №50, план работы КСО на 2022 год от 27.12.2021г. №96.

2. Цели внешней проверки:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;

-определение достоверности показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств;

-проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год.

3. Предмет внешней проверки: годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

4.Объект внешней проверки: главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств, главный администратор, администратор доходов бюджета, главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края.

5. Общие положения

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края (далее по тексту - городское поселение) за 2021 год, проведена Контрольно-счетным органом муниципального образования Змеиногорский район Алтайского края (далее по тексту – Контрольно-счетный орган) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, Статьей 21 Положения о бюджетном процессе также утверждены порядок представления и сроки проведения внешней проверки в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края за 2021 год для проведения внешней проверки представлен 09.03.2022г., без нарушения установленного срока.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2021 год проводилась на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа в два этапа:

- I этап проверки – проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств согласно п. 2.5 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2022 год.

- II этап проверки – внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2021 год и подготовка заключения на отчет согласно п.2.4 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2022 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета городского поселения за 2021 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик местного бюджета, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

6. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета городского поселения

### Проверке были подвергнуты все представленные формы, показатели форм – выборочным методом.

*Баланс (ф. 0503140)* сформирован в соответствии с требованиями п.101 Инструкции № 191н по состоянию на 01.01.2022 года и содержат данные по поступлениям и выбытиям бюджетных средств.

Согласно п.102 Инструкции 191н показатели отражаются в балансе в разрезе бюджетной деятельности ([графы 3](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831699BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K), [6](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831B99BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K)), по средствам во временном распоряжении ([графы 4](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831599BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K), [7](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831A99BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K)) и итогового показателя ([графы 5](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831499BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K), [8](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7821399BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K)) на начало года (группа [граф 3](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831699BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K) - [5](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831499BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K)) и конец отчетного периода (группа [граф 6](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7831B99BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K) - [8](consultantplus://offline/ref=2F8FE4F2498A0B0EB2E57BC6E5FDC7088554EA0B1F92CFE40228D0DB49390CDE17EA7716A7821399BE83E6D9853AA22F576769DCE2F8J8g1K)). Баланс составлен из двух частей: актива и пассива, итоги которых равны.

В соответствии с п. 108 Инструкции № 191н в составе Баланса (ф. 0503140) представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

*Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)* соответствует требованиям Инструкции № 191н и отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности.

Проверкой соответствия показателей Справки ф. 0503110 другим формам бухгалтерской отчетности установлено соответствие показателям в части доходов (строки 010-110) и расходов (строки 150-270) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

*Отчеты об исполнении бюджета* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета *(ф. 0503117)* соответствуют требованиям п. 134 Инструкции 191н. [Выборочной проверкой соотношений (увязки) между показателями Отчета (ф. 0503117) и Отчета (ф. 0503123) расхождений не установлено.](about:blank)

*Отчеты о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)* на 01.01.2022 год составлены с соблюдением установленных требований п.п. 92 – 96,98,99 Инструкции № 191н.

Отчет (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

При проверке соблюдения контрольных соотношений между показателями Отчета (ф. 0503121) и Справки (ф. 0503110) отклонений не выявлено.

*Отчеты о движении денежных средств* [*(ф. 0503123)*](about:blank)составлены в соответствии с п. 146 Инструкции № 191н в разрезе кодов КОСГУ.

*Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)* составлена в соответствии п.23 Инструкции 191н.

*Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124)* составлена в соответствии с п.122-124 Инструкции 191н.

*Отчеты о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* форма не представлена, причина отсутствия не указана.

*Пояснительная записка (ф. 0503160)[[1]](#footnote-1)* соответствует требованиям п. 151 Инструкции № 191н. В нарушение п.152 Инструкции 191н текстовая часть Пояснительной записки не представлена в разрезе следующих разделов: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектов бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В соответствии с законодательством текстовая часть Пояснительной записки (ф.0503160) имеет дополнительную информацию, которая не отражена:

В разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

- сокращенное наименование Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края;

- об изменении состава бюджетных полномочий;

-о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов;

-информацию об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- в соответствии с требованиями каких Инструкций, Стандартов и других действующих нормативно-правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление отчетности, сформированы показатели бюджетной отчетности.

В разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» отсутствует информация:

-о техническом состоянии, эффективности использования основных фондов, обеспеченности ими Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края;

- о характеристиках их комплектности;

- об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

- об объектах учета, которые не признаются в бюджетном учете из-за невозможности оценить их стоимость;

-о стоимости основных средств: (временно неэксплуатируемых (неиспользуемых); находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость; изъятых из эксплуатации или удерживаемых до их выбытия).

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица N 3) не заполнена таблица;

- информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности;

- представленная информация пояснительной записки по исполнению бюджетной отчетности не оформлена в раздел 3.

В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» отсутствует:

-показатели форм отчетности отражающие изменения, произошедшие в отчетном 2021 году;

- информация по задолженности по текущим выплатам персоналу на начало и конец отчетного периода нет;

-изменилась ли по отношению к аналогичному отчетному периоду прошлого года кредиторская и дебиторская задолженности;

-показатели форм отчетности отражающие изменения, произошедшие в отчетном 2021 году.

-*Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)* сформированы в соответствии с п. 166 Инструкции № 191н, информация в сведениях содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъектов бюджетной отчетности.

Проверкой соответствия показателей Сведений (ф. 0503168) с Балансом (ф. 0503120) расхождения не выявлены.

**-** *Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)* сформированы в соответствии с п. 167 Инструкции № 191н. Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 38 886 354,0 рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 12 177 854,12 рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 5 365 993,57 рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного года составила 12 177 854,12 рублей.

При сверке показателей дебиторской и кредиторской задолженностей с разделами II, III Баланса (ф. 0503120) расхождений не выявлено.

В текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) сведения о просроченной задолженности не отражены.

Показатели баланса (ф. 0503120) предыдущего отчетного периода (за 2020 год данные по графе "На конец отчетного периода") должны соответствовать показателям, отраженным в балансе (ф. 0503120), за текущий отчетный период (за 2021 год данные по графе "На начало года"). Однако, показатели не совпадают. Пояснения об изменении показателей на начало отчетного периода приводятся в сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) и текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160). Форма 0503173 представлена. В Пояснительной записке в текстовой части раздела № 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» о расхождении сведений не отражено.

*Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)*составлены в соответствии с п. 168 Инструкции № 191н, показатели ф. 0503171 соответствуют показателям Баланса (ф. 0503120).

*Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)* представлена, сформирована в соответствии с п. 170 Инструкции № 191н.

Изменение валюты баланса произошло по следующим причинам:

- изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов.

В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

-не отмечено, бюджетный учет ведется с использованием какого программного обеспечения? Используется ли система электронного документооборота?

-отсутствует перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 Инструкции 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей.

КСО рекомендует формы бюджетной отчетности с нулевыми числовыми значениями, указывать перечнем в Разделе 5 формы 0503160 Пояснительной записки, без предоставления их на бумажном носителе в пакете годовой бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями Инструкции №191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке. В случае выявленных расхождений, должна быть составлена [(Таблица N 6)](consultantplus://offline/ref=F9DDCFF2A77D5F67F756B851D9ED16D3AB8FB0BDB2B19B7B6DEB62ACE8C0CB11C5F58DC599E0F96832FD4FBBAB2C71805AAF674196C2F042vDHFG) «Сведения о проведении инвентаризаций». Информация о проведённой инвентаризации должна быть отражена в текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», которая подтверждает достоверность данных бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетный орган также отмечает, что текстовая часть Пояснительной записки (форма 0503160) не достаточно информативна, что существенно замедляет проведение экспертизы.

В результате проверки установлено, что сумма доходов, отражённая в отчёте об исполнении бюджета *(ф.0503117)* по разделу «Доходы бюджета - Всего» в графе 4 – 63 672,7 тыс. руб.,  соответствует общему объёму доходов – 63 672,7 тыс. руб., утверждённых решением Змеиногорского городского Совета депутатов Змеиногорского района Алтайского края от 20.12.2021 №63 «О внесении изменений в решение Змеиногорского городского Совета депутатов от 17.12.2020 № 44 «О бюджете городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2021 год».

Плановые бюджетные ассигнования, отражённые в отчёте об исполнении бюджета *(ф.0503117)* по разделу «Расходы бюджета – всего» 64 677,4 тыс. рублей соответствует общему объёму доходов – 64 677,4 тыс. руб., утверждённых решением Змеиногорского городского Совета депутатов Змеиногорского района Алтайского края от 20.12.2021 №63 «О внесении изменений в решение Змеиногорского городского Совета депутатов от 17.12.2020 № 44 «О бюджете городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2021 год».

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям доходы бюджета составили 1 329,8 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям расходы бюджета составили 2 736,3 тыс. рублей.

7. Общая характеристика исполнения бюджета городского поселения за 2021 год

Решением Змеиногорского городского Совета депутатов Змеиногорского района Алтайского края от 17.12.2020г. № 44 «О бюджете городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2021 год» доходная часть бюджета утверждена в объёме 41 170,6 тыс. руб., расходная – 42 431,1 тыс. рублей, дефицит составил - 1 260,5 тыс. руб. В решение от 17.12.2020 г. № 44 вносились изменения и дополнения решениями Змеиногорского городского Совета депутатов Змеиногорского района Алтайского края от 12.03.2021 №4, от 27.04.2021 №17, от 16.06.2021 №29, от 28.07.2021 № 35, от 12.11.2021 №49, от 20.12.2021 № 63.

Характеристики утвержденного районного бюджета от 17.12.2020 № 44 и от 20.12.2021 № 63 приведены в таблице: Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики районного  бюджета | Утвержденный план Решение ЗГСД №44 от 17.12.2020 | Уточненный план  Решение ЗГСД №63 от 20.12.2021 | Изменение показателей  (-,+), % | | Исполнено за 2021 год | | |
| Сумма | % | |
| К утвержденному плану | К уточненному плану |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы, всего | 41 170.6 | 63 672.7 | +22 502.1 | 154.6 | 62 342.9 | 151.4 | 97.9 |
| Расходы, всего | 42 431.1 | 64 677.4 | +22 246.3 | 152.4 | 61 941.1 | 146.0 | 95.8 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | -1 260.5 | -1 004.7 | х | x | +401.8 | х | х |

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет городского поселения на 2021 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 22 502.1 тыс. рублей и составила 63 672.7 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 22 246.3 тыс. рублей и составила 64 677.4 тыс. руб. Дефицит бюджета составил -1 004.7 тыс. руб.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края за 2021 год представлен по доходам в сумме 62 342,9 тыс. руб., по расходам в сумме 61 941,1 тыс. руб., профицит бюджета в сумме 401,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета в 2021 году осуществлялось в соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

7.1. Анализ исполнения доходной части бюджета городского поселения за 2021 год

Доходная часть бюджета городского поселения сформировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании отчета бюджет городского поселения за 2021 год исполнен по доходам в сумме 62 342,9 тыс. руб. или на 97,9% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета городского поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями*:* Таблица№3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи доходов | Фактическое исполнение  2020 год | 2021 год | | | | | | |
| Утвержденный план Решение ЗГСД №44 от 17.12.2020 | Уточненный план  Решение ЗГСД №63 от 20.12.2021 | Фактически исполнение  2021 год (Проект Решения) | Отклонение к утвержденному плану | | Отклонение к уточненному плану | |
|  | |  | |
| Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Налоговые доходы всего:  Доля: % | 18 822,2  100% | 20 302,0  100% | 19 325,0  100% | 18 859,7  100% | -1 442,3 | 92,9 | -465,3 | 92,9 |
| Налог на доходы физических лиц  Доля: % | 10 271,3  54,6% | 9 680,0  47,7% | 9 680,0  50,1% | 10 133,7  53,7% | +453,7 | 104,7 | +453,7 | 104,7 |
| Налог на совокупный доход  Доля: % | 316,8  1,7% | 310,0  1,5% | 65,0  0,3% | 60,9  0,3% | -249,1 | 19,7 | -4,1 | 93,7 |
| Налог на имущество  Доля: % | 8 234,1  43,7% | 10 312,0  50,8% | 9 580,0  49,6% | 8 665,1  46,0% | -1 646,9 | 84,0 | -914,9 | 90,5 |
| Неналоговые доходы, всего:  Доля: % | 4 518,3  100% | 5 800,0  100% | 6 195,7  100% | 5 498,5  100% | -301,5 | 94,8 | -697,2 | 88,8 |
| Доходы от использования государственного и муниципального имущества  Доля: % | 3 635,9  80,5% | 5 050,0  87,1% | 4 922,8  79,5% | 4 186,7  76,2% | -863,3 | 82,9 | -736,1 | 85,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства  Доля: % | 645,3  14,3% | - | 600,0  9,7% | 638,0  11,6% | +638,0 | 100 | +38,0 | 106,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов  Доля: % | 222,1  4,9% | - | 644,9  10,4% | 645,3  11,7% | +645,3 | 100 | +0,4 | 100,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  Доля: % | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Прочие неналоговые доходы  Доля: % | 15,0  0,3% | 750,0  12,9% | 28,0  0,4% | 28,5  0,5% | -721,5 | 3,8 | +0,5 | 101,8 |
| Безвозмездные поступления  Доля: % | 26 268,9  100% | 15 068,6  100% | 38 152,0  100% | 37 984,7  100% | +22 916,1 | в 2,5 раза | -167,3 | 99,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  Доля: % | 26 268,9  100% | 15 068,6  100% | 38 067,5  99,8 | 37 900,2  99,8 | +22 831,6 | в 2,5 раза | -167,3 | 99,6 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений  Доля: % | - | - | 84,5  0,2% | 84,5  0,2% | +84,5 | 100 | 0,0 | 100 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 49 609,4 | 41 170,6 | 63 672,7 | 62 342,9 | +21 172,3 | 151,4 | -1 329,8 | 97,9 |

Поступление доходов в бюджет городского поселения в 2021 году составило – 62 342,9 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых (далее – «собственные доходы») – 24 358,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 37 984,7 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом в 2021 году объем доходов бюджета городского поселения увеличился на 12 733,5 тыс. рублей или на 25,7%.

В структуре доходов бюджета городского поселения собственные доходы в 2021 году составили 39,1 %, безвозмездные поступления – 60,9 %.

Собственные доходы поступили в бюджет городского поселения на 1 162,5 тыс. рублей (на 4,5 %) меньше уточненного плана, утвержденного Решением ЗГСД № 63 от 20.12.2021г, по сравнению с 2020 годом увеличились на 1 017,7 тыс. рублей (на 4,4%).

Налоговые доходы бюджета городского поселения в отчетном году при прогнозе 19 325,0 тыс. рублей поступили в объеме 18 859,7 тыс. рублей или 97,6 %, по сравнению с 2020 годом увеличились на 37,5 тыс. рублей или на 0,2 %. В структуре собственных доходов бюджета городского поселения доля налоговых доходов уменьшилась к уровню 2020 года на 3,2 процентных пункта и составила 77,4 %. Бюджет образующими налогами, доля которых в налоговых доходах составила 53,7 %, по-прежнему являлись налог на доходы физических лиц, налог на имущество (46,0 %), налог на совокупный доход (0,3%). Сумма поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет городского поселения составила 10 133,7 тыс. рублей или 104,7 % к прогнозу (уточненному плану), на 137,6 тыс. рублей или на 1,3 % меньше объема поступлений 2020 года. Налоги на совокупный доход поступили в объеме 60,9 тыс. рублей (93,7 % к прогнозу (уточненному плану)), к уровню 2020 года уменьшилась на 255,9 тыс. рублей с понижением на 80,8 %. Налог на имущество поступил в сумме 8 665,1 тыс. рублей (90,5 % к прогнозу (уточненному плану)), к уровню 2020 года увеличился на 43,1 тыс. рублей с темпом роста 105,2 %.

Исполнение бюджета городского поселения за 2021 год по неналоговым доходам  
составило 5 498,5 тыс. рублей, что на 697,2 тыс. рублей (11,2%) меньше прогноза и на 980,2 тыс. рублей (21,7%) больше уровня поступлений предыдущего 2020 года.   
 В неналоговых доходах наибольшую долю составили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 76,2%, объем поступлений за 2021 год – 3 149,4 тыс. рублей (77,7% прогнозных показателей(уточненного плана)) - к уровню 2020 года увеличился на 684,5 тыс. рублей (27,8%).

На долю доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат  
государства приходится 11,6%, и составляет 638,0 тыс. рублей, больше  
плана на 6,3%, к уровню 2020 года объем поступлений уменьшился на 1,2% и составил 638 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 0,00 тыс. рублей, объем их поступлений – 0,00 тыс. рублей, к уровню 2020 года – 0,00 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 645,3 тыс. рублей, что составляет 100,1 % от прогнозного показателя (уточненного плана). В общей структуре неналоговых доходов на их долю приходится 11,7%. По сравнению с предыдущим годом указанные доходы увеличились на 423,2 тыс. рублей или в 2,9 раза. Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 28,5 тыс. рублей или на 13,5 тыс. рублей больше, чем в 2020 году, их доля в неналоговых доходах незначительная и составляет 0,5%.

Безвозмездные поступления получены в объеме 37 984,7 тыс. рублей или 99,6 % от уточненного плана (38 152,0 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом в отчетном году объем безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения увеличился на 11 715,8 тыс. рублей или на 44,6%.

Основные показатели безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения представлены в Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Фактическое исполнение  2020 год | 2021 год | | | |
| Уточненный план  Решение ЗГСД №63 от 20.12.2021 | Исполнено  Проект Решения ЗГСД | Процент исполнения | Удельный вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3\*100 | 6 |
| Безвозмездные поступления всего: | 26 268,9 | 38 152,0 | 37 984,7 | 99,6 | 100 |
| Дотации | 3 917,8 | 712,4 | 712,4 | 100 | 1,9 |
| Субвенции | 2,4 | - | - | - | - |
| Субсидии | 10 500 | 18 000 | 18 000 | 100 | 47,4 |
| Межбюджетные трансферты | 11 848,7 | 19 355,1 | 19 187,8 | 99,1 | 50,5 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 84,5 | 84,5 | 100 | 0,2 |

Дотации в бюджет городского поселения поступили в запланированном объеме – 712,4 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом их объем уменьшился на 3 205,4 тыс. рублей или на 81,8%.

Общий объем субсидий, составил 18 000,0 тыс. рублей, что соответствует запланированному объему или 100% и больше поступлений 2020 года – на 7 500,0 тыс. рублей (на 71,4%).   
 Субвенции не поступали.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году на 7 339,1 тыс. рублей увеличился объем поступлений межбюджетных трансфертов или на 62,0%. Их исполнение к плану сократилось на 167,3 тыс. рублей или на 0,9%. Прочие безвозмездные поступления в сравнении с 2020 годом в 2021 году увеличились на 84,5 тыс. рублей или 100%.

7.2. Анализ исполнения расходной части районного бюджета за 2021 год

Общий объем ассигнований на исполнение публичных нормативных  
обязательств в решении Змеиногорского городского Совета депутатов Змеиногорского района Алтайского края от 20.12.2021г. № 63 «О бюджете городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2021 год» утвержден в сумме 270,0 тыс. рублей, по данным отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2021 год фактически расходы произведены в сумме 270,0 тыс. рублей или 100 %.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образо­вании город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайско­го края, предусмотрен объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год в утвержденном плане согласно Решения ЗГСД №44 от 17.12.2020 в сумме 3 016,9 тыс. рублей, согласно уточненного плана от 20.12.2021 №63 в сумме – 6 949,2 тыс. рублей или больше на 3 932,3 тыс. рублей (в 2,3 раза). Согласно проекта Решения об исполнении бюджета городского поселения за счет средств муниципального дорожного фонда в отчетном периоде расходы осуществлены в размере 6 813,4 тыс. рублей, что составляет 98,1% к уточненному плану.

Из резервного фонда (постановление от 29.07.2021 г № 587 О резервном фонде главы Администрации города Змеиногорска) было утверждено 48,0 тыс. рублей, использовано средств резервного фонда в 2021 году 0,00 руб.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет городского поселения на 2021 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями 42 431,1 тыс. рублей увеличилась на 19 510,0 тыс. рублей или на 46,0 % и составила 61 941,1 тыс. руб.

*Исполнение расходной части районного бюджета за 2021 год по разделам характеризуется следующими показателями:* Таблица №5  (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование разделов | Фактическое исполнение  2020 год | 2021 год | | | |
| Уточненный план  Решение ЗГСД №63 от 20.12.2021 | Исполнено проект Решения ЗГСД | Отклонение, тыс. руб. | темп % |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 10 892,6 | 11 201,2 | 10 554,9 | -646,3 | 94,2 |
| Доля: % | *22,1* | *17,3* | *17,0* |  |  |
| 04 | Национальная экономика | 8 991,4 | 7 675,4 | 7 487,4 | -188,0 | 97,6 |
| Доля: % | *18,2* | *11,9* | *12,0* |  |  |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 16 163,2 | 31 337,9 | 29 899,4 | -1 438,5 | 95,4 |
| Доля: % | *32,7* | *48,4* | *48,3* |  |  |
| 08 | Культура, кинематография | 13 107,8 | 14 192,9 | 13 729,5 | -463,4 | 96,7 |
| Доля: % | *26,5* | *21,9* | *22,2* |  |  |
| 10 | Социальная политика | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 0,00 | 100 |
| Доля: % | *0,5* | *0,5* | *0,5* | 0,00 | 100 |
| 12 | Средства массовой информации | - | - | - | - | - |
| Доля: % | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  | Всего расходов | 49 425,0 | 64 677,4 | 61 941,1 | -2 736,3 | 95,8 |
| Доля: % | *100* | *100* | *100* |  |  |

В соответствии с отчетом «Об исполнении бюджета городского поселения город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края за 2021 год» по расходам исполнение бюджета составило 61 941,1 тыс. руб. или 95,8 % к уточненному плану. Объем расходной части бюджета увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12 516,1 тыс. руб. или 25,3%.

В 2021 году в структуре расходов бюджета городского поселения основной удельный вес занимают бюджетные ассигнования на «Жилищно-коммунальное хозяйство»-48,3% (выше уровня 2020г на 15,6%), «Культура и кинематография»-22,2% (ниже уровня 2020г на 4,3%), «Общегосударственные вопросы» составляют-17,0% (ниже уровня 2020г на 5,1%), на «Национальную экономику»- 12,0% (ниже уровня 2020г на 6,2%).

*По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»* расходы профинансированы в сумме 10 554,9 тыс. рублей или на 94,2 % к уточненному плану (к уровню 2020 года 96,9%). По данному разделу средства направлялись на расходы на содержание центрального аппарата органов местного самоуправления, содержание главы, расчеты за топливно-энергетические ресурсы, процент исполнения 100% и другие общегосударственные вопросы.

*По разделу 04 «Национальная экономика»*исполнены в сумме 7 487,7 тыс. рублей или на 97,6% к уточненному плану (к уровню 2020 года на 83,3%). В разделе отражены расходы на дорожную деятельность в отношении дорог местного значения (доля в расходах раздела 91%) и расходы по землеустройству и землепользованию (доля в расходах раздела 9%).

*По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* исполнены в сумме 29 899,4 тыс. рублей или на 95,4% к уточненному плану (к уровню 2020 года на 185%). В разделе отражены расходы на жилищное хозяйство (доля в расходах раздела 0,6%), расходы на коммунальное хозяйство (доля в расходах раздела 26,4%), расходы на благоустройство (доля в расходах раздела 73,0%).

*По разделу 08 «Культура, кинематография****»*** расходы профинансированы на 96,7 % и составляют 13 729,5 тыс. рублей (104,7% к уровню 2020 года). В разделе отражены расходы на культуру (доля в расходах раздела 68,1%), расходы по хозяйственной группе (доля в расходах раздела 31,9%).

*По разделу 10 «Социальная политика»* расходы исполнены в сумме 270,0 тыс. рублей или 100% к уточненному плану (к 2020 году 100,0%). В разделе отражены расходы на доплаты к пенсиям (доля в расходах раздела 100%).

7.3. Анализ исполнения муниципальных программ в 2021 году

Решением ЗГСД №44 от 17.12.2020 запланированы расходы на реализацию муниципальной программы на общую сумму 10 000,0 тыс. рублей. В редакции Решением ЗГСД № 63 от 20.12.2021 уточненные ассигнования на общую сумму 18 556,7 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью уточнен объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе.

Распределение расходов бюджета городского поселения по муниципальной программе за 2021 представлено в таблице № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | 2021 год | | | | |
| Утвержденный план Решение ЗГСД №44 от 17.12.2020 | Уточненный план  Решение ЗГСД №63 от 20.12.2021 | Фактически исполнение  2021 год (Проект Решения) | Отклонение | |
| тыс. руб. | % |
| Муниципальная целевая программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Змеиногорск Змеиногорский район Алтайского края на 2018-2022 годы» | 10 000,0 | 18 556,7 | 18 556,7 | 0,00 | 100 |
| Итого | 10 000,0 | 18 556,7 | 18 556,7 | 0,00 | 100 |

Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского поселения за 2021 год составила 30%.

Согласно данным официального сайта Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края, Постановление № 626 от 29.12.2020г., приложение 1, расходы планировали направить на благоустройство пешеходной зоны по улице Ленина и благоустройство парка имени 60-летия ВЛКСМ.

В нарушение статьи 179 БК РФ муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Муниципального образования город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2018-2022 годы» не приведена в соответствие с решением о бюджете, не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. На основании Соглашения № 124 от 11.12.2019 приложение № 86 от 26.12.2019г полномочия по внешнему контролю были переданы в КСО МО Змеиногорский район Алтайского края для проведения экспертизы проекта муниципальной программы и выдачи заключения на соответствие законодательству РФ, однако, проект муниципальной программы не был представлен в КСО МО Змеиногорский район Алтайского края.

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края на начало 2021 года составила 40 712,7 тыс. руб., на конец 2021 года – 38 886,4 тыс. рублей. Уменьшение дебиторской задолженности составило 1 826,3 тыс. рублей или 4,5%. Причина уменьшения дебиторской задолженности не пояснена.

Кредиторская задолженность Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края на начало 2021 года составила 15 782,1 тыс. руб., на конец 2021 года – 15 311,4 тыс. рублей, уменьшилась на 470,7 тыс. рублей или 3%. Причина уменьшения кредиторской задолженности не пояснена.

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного года составила 5 365 993,57 рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного года составила 12 177 854,12 рублей.

1. Анализ наличия, состояния и эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляющего главным администратором источников финансирования дефицита бюджета

С 2020 года вступили в действие стандарты осуществления внутреннего финансового аудита. Самое важное нововведение Стандарта «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности..» - требование об обязательном наличие аудиторского заключения при предоставлении бюджетной отчетности.

В результате проведенного анализа по осуществлению Администрацией города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края в 2021 году внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) установлены случаи нарушения ст.160.2-1 БК РФ.

Внутренний финансовый аудит годовой бюджетной отчетности Администрации города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края за 2021 год не проводился.

1. Выводы и предложения
   1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края в установленный срок.
   2. Данные бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение бюджета осуществлялось ГАБС в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете.
   3. Бюджетная отчетность взаимоувязана, в ней отражена информация о финансово-хозяйственной деятельности, соблюдены основные принципы и правила ведения бюджетного учета, бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
   4. Наряду с тем, в нарушение Инструкции 191н, не выдержаны правила и требования по формированию ф.0503160 Пояснительная записка. Представленная Пояснительная записка составлена в произвольной форме, не раскрывает необходимую дополнительную информацию об исполнении бюджета, согласно законодательству.
   5. В нарушение п. 7 Инструкции № 191н отсутствие в составе Пояснительной записки к годовому отчету информации о проведении инвентаризации в бюджетном учреждении. Результаты инвентаризации являются подтверждением достоверности данных бюджетного учета и бюджетной отчетности.
   6. В нарушение статьи 179 БК РФ муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Муниципального образования город Змеиногорск Змеиногорского района Алтайского края на 2018-2022 годы» не приведена в соответствие с решением о бюджете.
   7. В нарушение Статья 160.2-1. БК РФ Администрацией города Змеиногорска Змеиногорского района Алтайского края не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

Председатель

Контрольно-счетного органа

муниципального образования

Змеиногорский район Алтайского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /А.И. Астахова/

Глава Администрации г.Змеиногорска \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Е.А. Кузнецов/

1. Далее – Пояснительная записка [↑](#footnote-ref-1)